

**LA GASIFICACIÓN
DE ESPAÑA**

Pedro-A. Fábregas / Pere-A. Fàbregas

Barcelona, 1981

1981.11.20 – Sector Gas – Papeles de trabajo

- 1 - LOS ULTIMOS DESCUBRIMIENTOS DE GAS EN ESPAÑA, NOS INDUCEN A PENSAR QUE EL FUTURO ES PROMETEDOR EN RECURSOS GASISTICOS, ¿SE PUEDE CON ESTE BAGAJE EMPRENDER LA GASIFICACION DEL PAIS O POR EL CONTRARIO ES AUN PREMATURA ESTA INICIATIVA?, ¿COMPARTE VD. LA 'ALEGRIA' OFICIAL DE TALES DESCUBRIMIENTOS?.

En el campo del gas natural en España, la relación entre el esfuerzo de exploración realizado y los yacimientos detectados es claramente satisfactoria, lo cual permite un prudente optimismo si el esfuerzo investigador se eleva hasta los niveles normales en Europa.

En este momento, como usted sabe, existen básicamente los yacimientos de Serrablo, Golfo de Cádiz y Bermeo con unas reservas del orden de 420.000 millones de termias, según estimaciones oficiales, lo cual representa dos veces y media las reservas de petróleo de España, y debe recordarse que el consumo español de gas natural es del orden de 20.000 millones de termias al año.

Adicionalmente, hace muy poco, se ha detectado un nuevo pozo cerca de Lemoniz, que una muy primera aproximación evalúa en 100.000-120.000 millones de termias adicionales.

En estas bases, la oportunidad de gasificar el país evidentemente no es cuestionable, pero es que además España no puede seguir siendo distinta de Europa, y renunciar al aumento de flexibilidad y eficacia del sistema energético que representa la aportación de una de las cuatro energías básicas, como es el gas natural.

- 2 - LA PARTICIPACION DEL GAS NATURAL DENTRO DE LAS ENERGIAS PRIMARIAS EN 1990 PARECE QUE PODRIA SER FIJADA SEGUN EL PEN EN EL 6%, CIFRA MUY INFERIOR A LA QUE LOS EXPERTOS DE LA COMISION DE ENERGIA DEL INSTITUTO DE INGENIERIA DE ESPAÑA SEÑALAN QUE SE PODRIA ALCANZAR, ¿CUAL CREE VD. QUE PODRIA SER UNA CIFRA RAZONABLE DE PARTICIPACION?, ¿QUE REVISIONES HARIA VD. EN EL PEN RESPECTO AL GAS?.

Para situar la respuesta, deben aportarse algunos datos, en la CEE el gas natural representa del orden del 19% del consumo de energía primaria, en Cataluña única zona gasificada de España, la participación del gas natural está alrededor del 14%.

La revisión del PEN, probablemente situará la cifra entre 6 - 7%, y finalmente la alternativa energética socialista estima necesario un 13 - 15%.

Evidentemente, todos los diferentes niveles que he citado son razonables y posibles desde diferentes perspectivas, la consideración a realizar debe enmarcarse en una reflexión más profunda, basada en que cuanto menos consumo de gas más consumo de petróleo y más concentración de la dependencia en las importaciones de crudo.

Por último, indicarle, que obviamente, los positivos resultados en la búsqueda de gas natural en España, presionan para una mayor participación de esta energía, sin embargo, la cifra que se alcanzará en 1990 depende básicamente de la voluntad política de gasificar el país y de la eficacia que puede y debe obtenerse al llevarla a término.

- 3 - HACE AÑOS SE DISCUTIA SI EL GAS NATURAL SE INCLUIA EN EL AREA DEL MONOPOLIO DE PETROLEOS, HOY ESTAS DIFERENCIAS ESTAN AFORTUNADAMENTE SUPERADAS, PERO, ¿COMO CREE VD. QUE SE PUEDE ORDENAR EL SECTOR DEL GAS PARA QUE NO SURJAN DE NUEVO ESTAS DIFERENCIAS O SIMILARES EN EL FUTURO?.

Si entramos en la Comunidad Económica Europea, como inicialmente está previsto en 1984, es ya imposible que se pueda llegar a repertir situaciones del tipo que comenta, supuesto que el artículo 37 del Tratado de Roma prohíbe claramente los monopolios comerciales.

- 4 - EL 23 DE JUNIO PASADO EL CONGRESO APROBO UNA MOCION SOBRE EL DESARROLLO DE LA RED SECUNDARIA DE DISTRIBUCION DE GAS NATURAL. POR DICHA MOCION, SE DEBERIA INICIAR A PARTIR DE LA MISMA UNA ACTIVA COOPERACION CON LAS CORPORACIONES LOCALES, DIPUTACIONES, ENAGAS Y LA INICIATIVA PRIVADA. ¿CUAL ES SU OPINION AL RESPECTO?, ¿SE HA INICIADO ESTA COOPERACION?.

La gasificación de España es un elemento, profundamente importante, para reducir la problemática energética global del país. Pero simultáneamente para su realización es necesario un esfuerzo considerable supuesto que se parte de una situación de práctico desconocimiento de esta energía, con la excepción de Cataluña, y dotar a un país de una infraestructura básica, como es el sistema de gas natural en cualquier país europeo, requiere una dinámica y eficacia relevante.

En este contexto, de desarrollo ilusionado y potente es evidente que deben concertarse conocimientos y esfuerzos de todos los elementos que tengan capacidad para realizar una aportación responsable.

- 5 - RECIENTEMENTE SE HA CREADO LA SOCIEDAD INTERGAS ¿QUE ES INTERGAS Y QUE PIENSA HACER EN EL FUTURO?.

En la línea de integración de realidades que permitan coadyuvar al desarrollo del gas natural en España, Gas Madrid, S.A., Hidroeléctrica del Cantábrico, S.A. y Catalana de Gas y Electricidad, S.A., sociedades de larga tradición y experiencia en el sector gasista español, acordaron aunar esfuerzos a través de la sociedad conjunta a la que usted se ha referido.

La finalidad básica de la idea Intergas es realizar aportaciones desde un planteamiento común de servicio, al desarrollo del gas natural en España, sea desde la promoción de sociedades distribuidoras de gas en sintonía con intereses locales o comarcales, públicos o privados; sea desde la aportación de experiencia y tecnología.

- 6 - LA CREACION DE INTERGAS PUEDE DAR LUGAR A QUE SE PIENSE QUE LAS EMPRESAS ESTATALES QUEDARAN FUERA DE LA DISTRIBUCION DEL GAS, TRAS LAS CUANTIOSAS INVERSIONES PARA TRANSPORTAR EL GAS A LOS CENTROS DE CONSUMO, ¿COMO CREE VD. QUE SE REALIZARA ESTA DISTRIBUCION?, ¿ES VD. PARTIDARIO DE LOS PRECIOS 'POLITICOS' DEL GAS PARA EL CONSUMO?.

La fase de distribución del sector gas natural, es un problema tremendamente complejo, por los centenares de miles o millones de usuarios, que primero se han de conseguir y a los que posteriormente debe asegurarse un servicio de calidad y una correcta administración.

Lo que interesa al país, es que esta complejidad sea construida y administrada de una forma eficaz, y no tanto si es pública o privada, por tanto la obligación social del sector gas es desarrollar una fórmula adecuada dentro del espíritu de concertación de conocimientos y esfuerzos, que comentábamos anteriormente; dentro de este marco evidentemente no puede olvidarse que la industria privada es la única que puede aportar una experiencia y una competencia, más que centenaria, en el terreno de la distribución.

En abstracto, y entrando en la segunda parte de su pregunta, es evidente que cuando para un producto se establece un precio político, se establece para conseguir un fin, a través de alterar la normal dinámica del mercado; por tanto en mi opinión, los precios políticos no cabe calificarlos de buenos o malos en sí mismos, sino que debe analizarse el precio político en función del fin que persigue, y de la valoración que realice la sociedad en general de dicha finalidad.

- 7 - LA CONEXION DE LA RED DE GASODUCTOS ESPAÑOLAS CON LA EUROPEA ES ALGO EN LO QUE TODOS ESTAN DE ACUERDO, PERO ¿DE DONDE SALDRIA EL GAS QUE TRANSITARIA HACIA ESPAÑA? Y EN EL CASO DEL GAS RUSO ¿EL PRECIO DEL PEAJE NO HARIA ANTIECONOMICO EL PROYECTO, SIN TENER EN CUENTA QUE LA ENTRADA DE ESPAÑA EN LA OTAN PUEDE DEJARNOS SIN ESE GAS?.

Como usted indica, la conexión de la red española a la europea es un punto básico para el desarrollo del gas natural en España, por la seguridad que añade al sistema español de gas y porque abre posibilidades a la importación de gas natural de cualquier procedencia, equiparándonos con ello a las posibilidades de cualquier país europeo.

Las fuentes del suministro europeo por gasoducto son: Holanda, Mar del Norte (noruego y británico), la URSS e inclusive Argelia vía el gasoducto Argelia-Italia, de entre ellos los dos países con más capacidad de exportación en los próximos años son claramente Noruega y la URSS.

En cuanto al gas ruso, los precios en frontera de Europa Occidental aún no están totalmente definidos, pero son evidentes los deseos de la URSS de exportar gas para obtener divisas y la conciencia de los responsables soviéticos de que para ello es necesario que en el mercado de destino el precio final del gas ruso sea competitivo con el de las energías que el gas natural puede sustituir.

Referente al tema de la entrada de España en la OTAN, solo cabe recordar que la URSS no ha planteado nunca este tipo de problemas a ninguno de sus países clientes europeos, pertenezca o no a la OTAN.

- 8 - SEGAMO ¿REALIDAD O FICCIÓN?, ¿TECNICAMENTE POSIBLE?, ECONOMICAMENTE ACONSEJABLE?, ¿POLITICAMENTE CONVENIENTE?.

El proyecto SEGAMO, de conexión de Argelia y España a través de un gasoducto submarino, es una iniciativa del año 1973, de elevado interés desde un planteamiento de estrategia de aprovisionamientos de España y más ampliamente de Europa.

Sin embargo, existen dificultades técnicas relevantes que hasta el momento han frenado su realización básicamente centradas en no disponerse de una tecnología desarrollada para realizar un tendido submarino a más de 2000 metros de profundidad, hasta estos momentos la tecnología existente permite tendidos hasta 600-700 metros, profundidad del gasoducto Argelia-Italia vía Túnez y Sicilia.

- 9 - ¿QUE HACER PARA QUE REALMENTE EL GAS PUEDA SER VENDIDO A PRECIOS COMPETITIVOS PARA LAS EMPRESAS Y LOS CONSUMIDORES?.

Un elemento básico es que el gas natural y las energías con que entra en competencia tengan un precio que sea coherente con la política energética del país, o sea basado en sus costes reales y en el deseo de aumentar o reducir su consumo, lo cual puede implicar tanto bonificaciones como penalizaciones, y es en este contexto en que la fiscalidad sobre las energías, puede y debe utilizarse como un instrumento que debe ser de la política energética.

Lo que no es aceptable es que en este momento el gas natural, energía que según el PEN debe promoverse su introducción, pague 20 veces más de impuestos que el fuel-oil por ejemplo.

Desde otro prisma, es igualmente importante una adecuada estrategia de aprovisionamientos que permita conseguir una elevada capacidad de negociación con los países productores, con su consecuencia lógica de precios más adecuados, y para ello es básico la rápida puesta en explotación de las reservas españolas.

Finalmente las funciones de transporte y distribución interior deben ser realizadas con un alto nivel de eficacia para conseguir unos costes adecuados.

- 10 - LAS EMPRESAS ESTATALES HAN AGRUPADO SUS INTERESES GASISTICOS Y PETROLIFEROS CON LA CREACION DE INH. ¿OPINA VD. QUE LAS EMPRESAS PRIVADAS DEBERIAN HACER LO MISMO?.

La agrupación de intereses estatales en el seno del INH, tiene el sentido de reunir en un solo ente todos los instrumentos de que dispone en el campo de los hidrocarburos un decisor único, que es la Administración del Estado, lo cual, a nivel conceptual, debe aumentar la coordinación y la eficacia respecto a otras situaciones.

El caso de las empresas privadas es distinto, ya que cada empresa puede y debe tener unos intereses individuales, ni necesariamente iguales ni contrapuestos con los del resto de empresas.

Lo anterior implica que para determinados temas comunes las empresas privadas se agruparán y en otros mantendrán su individualidad, para interesarse en los problemas generales del sector gas, existe la Unión de Distribuidoras de Gas Canalizado (UNIGAS), o en otra línea se ha desarrollado la idea de Intergas que hemos comentado.

- 11 - CATALUÑA ESTA EN BUENA PARTE GASIFICADA ¿PODRIA VERSE AFECTADA ESTA CIERTA AUTONOMIA GASISTA CON EL INCREMENTO DE NUEVOS MERCADOS?, ¿SERIA CONVENIENTE INSTALAR MAS PUNTOS DE RECEPCION DE GAS EN EL LITORAL ESPAÑOL, ADEMAS DE BARCELONA?.

Lo que puede afectar a Cataluña, es pensar que la infraestructura de suministro que se diseñó para atender al mercado de Cataluña, pueda servir sin variaciones como esquema de suministro para todo el país.

Por tanto una estructura de aprovisionamientos, basada en dos contratos con países del Norte de Africa y la única planta de regasificación de Barcelona, sistema que para el suministro de Barcelona y su comarca es adecuado, no es válido cuando se piensa en términos del resto del país, pasando a ser una estructura mucha más insegura.

Evidentemente, lo que debe hacerse, es aumentar la seguridad del sistema a través de acciones como la conexión de la red de gasoductos con Europa, y con los yacimientos de Serrablo y Bermeo, con lo que el sistema en lugar de estar alimentado por un solo punto, lo estaría por cuatro y además con posibilidades de recibir gas de cualquier procedencia.